



PARCO REGIONALE DELLA VALLE DEL LAMBRO  
CONTRATTI DI FIUME – REGIONE LOMBARDIA

CREAZIONE E SVILUPPO DI UN MODELLO DECISIONALE DI  
PROGETTAZIONE PARTECIPATO

Interventi per il miglioramento delle acque e degli habitat nella Valle del  
Lambro (Lambro vivo) - LIFE11 ENV/IT/004 – azione B1

Lamber risorsa di Brianza – Bando Cariplo 2011 – azione 1

In attuazione della Convenzione tra

il Parco Regionale della Valle del Lambro e la Regione Lombardia

REGOLAMENTO E PROGRAMMA DEL FORUM

Triuggio, 27 Maggio 2013



Progetto LIFE+2011 – Bando Fondazione Cariplo 2011



**fondazione**  
**cariplo**



## INDICE

<b>1. PREMESSA</b>	<b>3</b>
<b>2. REGOLAMENTO</b>	<b>5</b>
2.1 DISPOSIZIONI GENERALI	5
2.2 IL FORUM	6
2.3 PARTECIPAZIONE	10
2.4 IMPEGNI DEI PARTECIPANTI	11
<b>3. CALENDARIO ED ORGANIZZAZIONE DEGLI INCONTRI</b>	<b>13</b>



## **1. PREMESSA**

Tra i principi ispiranti i Contratti di Fiume vi è la partecipazione democratica delle decisioni, e per perseguire tale obiettivo il Parco Regionale della Valle del Lambro è stato incaricato, nell'ambito della costituzione di un Piano di Risanamento per il fiume Lambro, di creare un modello decisionale di progettazione partecipato. Attraverso un Forum questo modello consentirà innanzitutto di offrire alcune proposte da discutere con diversi portatori d'interessi: Associazioni volontarie, Enti Pubblici, proprietari e cittadini interessati; in secondo luogo di recepire le loro istanze per costituirne, qualora fattibili dal punto di vista finanziario e tecnico, specifici progetti.

Le criticità evidenziate dagli studi condotti sul fiume e gli obiettivi da perseguire con la riqualificazione sono i seguenti:

- *piene del fiume Lambro;*
- *rogge e scarichi diretti al fiume Lambro;*
- *aree golenali e sistema delle aree umide compromesse dall'urbanizzazione;*
- *abbandono o rifiuto del fiume come elemento di valenza paesaggistica e fruitiva.*

Nel Forum verranno inizialmente discussi gli interventi proposti nel redigendo Piano delle Azioni, i cui documenti sono visitabili all'indirizzo internet [www.progettolambro.it](http://www.progettolambro.it) che prevedono, tra gli altri:

- *opere o impianti idraulici per mantenere o recuperare aree di esondazione;*
- *aree di fitodepurazione per depurare gli scarichi degli sfioratori;*
- *aree di fitodepurazione per recuperare la capacità autodepurativa dei corsi d'acqua;*
- *aree umide per la diversificazione degli habitat fluviali;*
- *interventi di rinaturazione spondale con formazione di fasce arboree con funzione di tampone;*
- *dismissioni di protezioni non necessarie e recupero della mobilità d'alveo;*
- *interventi per favorire ed incrementare la fruibilità dei fiumi e dei torrenti;*
- *interventi per la deframmentazione longitudinale delle aste fluviali;*
- *recupero e riconversione di aree produttive dismesse dislocate in ambiti fluviali;*



- *piani di manutenzione del reticolo idrico principale e secondario;*
- *dismissione di scarichi abusivi;*
- *manutenzione o adeguamento di sfioratori esistenti;*
- *dismissione di sfioratori non necessari o non funzionanti;*
- *rimozione delle acque bianche dalla rete fognaria e loro recupero allo scorrimento superficiale.*

Tra le varie Azioni proposte, quasi tutte ad oggi prive di una immediata disponibilità finanziaria per la loro realizzazione, alcune sono invece già state finanziate da diverse fonti, tra le quali Regione Lombardia, Unione Europea (bando LIFE+2011) e Fondazione Cariplo (bando 2011). Questi progetti verranno privilegiati nella discussione per addivenire ad una soluzione più condivisa possibile. In particolare si tratta di:

- 1) realizzazione di ecosistemi filtro per il finissaggio di acque in uscita dai depuratori di Merone e Nibionno con tecniche di fitodepurazione;
- 2) realizzazione di ecosistemi filtro lungo alcuni affluenti minori del Lambro critici per la qualità delle acque in Comune di Inverigo;
- 3) creazione di aree umide permanenti lungo l'asta del Lambro nei Comuni di Nibionno ed Inverigo;
- 4) rinaturazione del tratto finale della Roggia Cavolto.

La discussione di tutte le Azioni specifiche dovrà concludersi, per rispettare gli impegni assunti con Regione Lombardia, l'Unione Europea e Fondazione Cariplo, entro la fine dell'anno 2013.



## **2. REGOLAMENTO**

### **2.1 DISPOSIZIONI GENERALI**

#### **PREMESSA METODOLOGICA ED USO DEI TERMINI**

*I governi e le autorità internazionali, fin dal vertice della Terra su Ambiente e Sviluppo di Rio de Janeiro del 1992, hanno riconosciuto l'importanza di un colloquio costante e consapevole tra cittadini ed amministratori, quale principio cardine dello sviluppo sostenibile. Il principio 10 della Dichiarazione di Rio afferma, che la maggiore efficienza della gestione ambientale, si persegue attraverso la partecipazione di tutti i cittadini e l'accesso alle informazioni ambientali detenute dalle autorità pubbliche. Ancora, l'Agenda 21 raccomanda ai governi di sviluppare politiche ambientali coinvolgendo tutti i settori economici e sociali nella promozione della sostenibilità.*

*Partecipazione, quindi, non solo come elemento strategico della democrazia, ma anche come fattore centrale legato all'efficacia ed all'efficienza delle politiche pubbliche per lo sviluppo sostenibile. Si tratta di un processo, che non è innato, o solo ed esclusivamente naturale, ma che deve essere esercitato ed "appreso in corso d'opera".*

*Vanno creati i presupposti e le occasioni per la sua attuazione, che prevede l'impegno dei cittadini e delle istituzioni, dei settori economici e sociali, ognuno con l'atteggiamento costruttivo e propositivo, con la disposizione ad assumere da parte di tutti, la propria parte di responsabilità nella realizzazione dei progetti comuni.*

#### **ART.1 PRINCIPI GENERALI**

Il Parco Regionale della Valle del Lambro promuove l'avvio di un processo di Agenda21 Locale all'interno di questo territorio e la costituzione di uno specifico Forum.



**“L’AGENDA 21 LOCALE** è essenzialmente *un processo strategico per incoraggiare e controllare lo sviluppo sostenibile. L’allestimento, la gestione e l’attuazione di questo processo necessitano di tutte le capacità e gli strumenti di cui possono disporre un’autorità locale e la sua collettività*” (DG XI – Gruppo Esperti Europei);

e si riconosce anche nelle seguenti definizioni di **SVILUPPO SOSTENIBILE**:

*“uno sviluppo che soddisfa i bisogni del presente senza compromettere la capacità delle generazioni future di soddisfare i propri”* (UNCED “Commissione Brundtland”);

*“uno sviluppo che offra servizi ambientali, sociali ed economici di base a tutti i membri di una comunità, senza minacciare l’operatività dei sistemi naturale, edificato e sociale da cui dipende la fornitura di tali servizi”* (ICLEI).

Il forum ha come obiettivo quello di coinvolgere e responsabilizzare tutti i soggetti portatori di interesse residenti e non nei comuni coinvolti (ENTI, ASSOCIAZIONI e CITTADINI) alle scelte che investono il proprio territorio; è un momento di discussione e crescita della conoscenza comune sui temi ambientali.

## **ART. 2 OBIETTIVI DEL REGOLAMENTO**

Il presente regolamento indica le modalità di svolgimento del processo di A21 definendo i ruoli e le regole che i partecipanti al Forum devono rispettare durante l’esecuzione dei lavori affinché i risultati siano più efficaci possibile.

Esso si informa ai principi di snellezza operativa e di massima semplicità formale, privilegiando la formazione delle decisioni attraverso il dialogo, la condivisione, la capacità di mediazione e regolazione dei conflitti tra interessi diversi.

## **2.2 IL FORUM**

### **ART.3 – DEFINIZIONE E ATTIVITÀ DEL FORUM**



Il Forum è un organismo **CONSULTIVO E DI CONDIVISIONE** fondato sulla **DISCUSSIONE E IL CONFRONTO DELLE IDEE**. I partecipanti si impegnano, su **BASE VOLONTARIA**, a contribuire con i propri contributi in particolare per le questioni correlate allo sviluppo sostenibile del territorio dell'alta valle del fiume Lambro.

L'obiettivo del Forum è individuare da un lato le criticità ambientali e dall'altro i percorsi risolutivi possibilmente in modo condiviso con le comunità locali attraverso un processo decisionale partecipativo, che punti a:

- informare il vasto pubblico, spiegando quali sono le caratteristiche e le criticità del territorio;
- sollecitare e favorire la partecipazione attiva e il dialogo con i cittadini e gli altri Soggetti interessati;
- accogliere i contributi per farne un patrimonio di conoscenza diffusa e fruibile (database);
- assicurare che le decisioni siano il più possibile concordate e che i tempi di attuazione delle stesse siano rispettati.

Le Amministrazioni promotrici del processo di A21 Locale acquisiscono le proposte elaborate dal Forum come contributi propositivi e non vincolanti alla soluzione dei problemi.

A tal fine il Parco della Valle del Lambro a conclusione dei lavori del Forum riceverà un **DOCUMENTO FINALE** con tutte le proposte, sia quelle approvate e condivise, sia quelle in dissenso, affinché possa farne un'autonoma valutazione operativa decidendo così i provvedimenti conseguenti.

Il Parco Valle Lambro una volta adottati i provvedimenti necessari attraverso la Segreteria del Forum informerà i partecipanti evidenziando quali proposte sono state recepite e quali no.

#### **ART.4 – TEMI DEL FORUM ED OBIETTIVI DEL RISANAMENTO**

Gli obiettivi strategici per il risanamento ambientale del fiume Lambro richiedono il più ampio consenso e partecipazione dei territori interessati; per soddisfare questo bisogno è stato costituito il Forum. I temi trattati e perseguiti nella elaborazione delle proposte di azione dello stesso sono stati identificati nei seguenti:

- attenuazione del **RISCHIO IDRAULICO**;



- miglioramento della **QUALITÀ DELLE ACQUE**;
- miglioramento della **QUALITÀ DELL'HABITAT**;
- miglioramento della **FRUIBILITÀ** e della **PARTECIPAZIONE**.

#### **ART.5 – PARTECIPANTI AL FORUM**

Il Forum riunisce tutti i cittadini, in forma singola o associata, le organizzazioni/organismi rappresentativi delle comunità interessate. Ciascuno attraverso la propria azione interagisce con le politiche ed i processi per la sostenibilità ambientale, sociale ed economica del territorio.

Aderendo al Forum, i **PARTECIPANTI SI IMPEGNANO AD ACCETTARE IL REGOLAMENTO GARANTENDO UNA PARTECIPAZIONE ATTIVA**, in funzione del ruolo, delle conoscenze e sensibilità che li contraddistinguono.

I partecipanti si impegnano inoltre a **CONTRIBUIRE ALLA DEFINIZIONE DELLE PROPOSTE DI STRATEGIE, OBIETTIVI ED AZIONI**, parti integranti del Documento Finale.

Possono partecipare agli incontri del Forum tutte le Amministrazioni Pubbliche interessate, sia attraverso gli **ORGANI DI RAPPRESENTANZA ISTITUZIONALE** (Sindaco, Assessori, Consiglieri) sia con i propri **REFERENTI TECNICI**.

Ogni partecipante ha pari dignità indipendentemente dall'Ente/Associazione/Organizzazione rappresentata o dal ruolo ricoperto.

Per aderire è sufficiente partecipare al Forum iniziale oppure inviare una comunicazione scritta (via fax o via mail) alla Segreteria (vedi recapiti a fine documento).

La partecipazione è a titolo volontario e non dà diritto a rimborsi o compensi.

#### **ART.6 – SEGRETERIA DEL FORUM**

Al fine di organizzare e gestire i lavori del Forum è costituita una Segreteria composta da personale amministrativo, tecnico e da un facilitatore, che dovrà:

- invitare e sollecitare la partecipazione dei diversi portatori d'interesse;





- predisporre il materiale informativo e progettuale in preparazione agli incontri e divulgarlo;
- condurre gli incontri;
- predisporre un verbale degli incontri e divulgarlo;
- mantenere ed aggiornare il sito web;
- mantenere ed aggiornare il forum online;
- redigere il documento finale del Forum.

#### **ART.7 – CONDUZIONE DEL FORUM**

La conduzione degli incontri del Forum è affidata ad un moderatore neutrale *super-partes* con conoscenze approfondite rispetto ai processi di Agenda21 Locale e metodologie di animazione sociale e partecipazione.

I compiti del facilitatore sono:

- garantire il rispetto del calendario dei lavori e i tempi prefissati per ciascun incontro;
- favorire la discussione in modo equilibrato ed aperto sollecitando tutti alla partecipazione attiva e governando le criticità (atteggiamenti polemici e poco produttivi) affinché gli obiettivi prefissati siano raggiunti nei tempi previsti;
- sintetizzare i lavori delle giornate;
- aprire ad altri soggetti tecnici, esperti, studiosi utili a favorire la comprensione dei processi complessi e ad animare ulteriormente la qualità del dibattito e della discussione.

#### **ART.8 – SESSIONI DEL FORUM**

Le sessioni del Forum saranno cadenzate così come previsto all’Ordine del Giorno di ogni singolo incontro, che avverrà mediamente con cadenza *indicativamente* quindicinale.

È costituito, inoltre, un Forum online, accessibile dal portale [www.progettolambro.it](http://www.progettolambro.it), funzionale alla preparazione, prosecuzione ed approfondimento dei temi in discussione e aperto al dibattito anche da parte di persone, Enti ed Organizzazioni che non partecipano direttamente agli incontri.

#### **ART.9 – RISOLUZIONI DEL FORUM**



Il Forum ha l'obiettivo di redigere un **DOCUMENTO FINALE** contenente tutte le proposte discusse, affinché il Parco Valle Lambro possa farne un'autonoma valutazione operativa a supporto delle proprie decisioni in merito alle azioni intraprese.

## 2.3 PARTECIPAZIONE

### ART.10 – SVOLGIMENTO DELLE SESSIONI

I partecipanti al Forum apporteranno alle sessioni di lavoro ciò di cui ciascuno è portatore (esperienze, saperi, conoscenza, etc.) impegnandosi a mantenere i toni della discussione nell'alveo del tema affrontato.

Gli incontri di lavoro si svolgeranno seguendo la medesima impostazione:

1. introduzione alla sessione di lavoro con una breve sintesi di inquadramento dell'area;
2. presentazione delle proposte e delle soluzioni contenute nelle progettualità del Parco;
3. discussione plenaria e sintesi attraverso la definizione della struttura e del dettaglio delle azioni secondo un principio gerarchico di priorità;
4. identificazione degli elementi/obiettivi per il documento finale.

### ART.11 – FREQUENZA DI PARTECIPAZIONE

La partecipazione al Forum va garantita con continuità per assicurare un equilibrio di trattamento fra tutti coloro che ne fanno parte.

Gli assenti agli incontri potranno acquisire tutte le informazioni sulla sessione attraverso il portale [www.progettolambro.it](http://www.progettolambro.it) ed il Forum online, sempre accessibile. In questo modo tutti avranno sempre lo stesso livello di conoscenza ed informazione e potranno contribuire con proprie proposte ed idee sia in preparazione del successivo sia a integrazione di quello a cui non hanno partecipato.

### ART.12– REGOLE DI PARTECIPAZIONE AL FORUM



Affinché i lavori del Forum producano risultati è necessaria una partecipazione attiva, costante e collaborativa secondo questi principi:

- adottare un approccio propositivo e costruttivo nelle sessioni di lavoro;
- considerare la pluralità di punti di vista come potenziale arricchimento alla discussione;
- ascoltare e rispettare i diversi punti di vista prima di assumere una posizione;
- proporre interventi sintetici e concisi e coerenti con l'argomento in discussione;
- mantenere attiva la comunicazione e il dialogo per favorire il processo di partecipazione, arricchimento delle proposte, tendendo - per quanto possibile - alla condivisione delle scelte finali;
- collaborare attivamente in tutte le fasi del processo di elaborazione delle proposte e delle soluzioni attraverso sia contributi scritti, distribuiti durante gli incontri, sia con commenti e documentazione aggiuntiva caricata online;
- rispettare gli orari e attenersi agli ordini del giorno di ogni incontro;

## 2.4 IMPEGNI DEI PARTECIPANTI

### ART.13– VERIFICA DEI REPORT DEGLI INCONTRI

La sintesi di ciascuna sessione di lavoro del Forum è pubblicata online entro qualche giorno sul portale [www.progettolambro.it](http://www.progettolambro.it) per consentire anche agli assenti di essere informati e poter a loro volta contribuire alla discussione, mentre ciascun partecipante potrà segnalare errori, omissioni o altre incongruenze riscontrate nel verbale di sintesi.

### ART.14 – RECAPITI DEI PARTECIPANTI

Per poter ricevere le comunicazioni, le documentazioni e quant'altro necessario per il ruolo attivo nel Forum si privilegia la diffusione digitale dei contenuti. Per questo motivo i partecipanti sono invitati a lasciare un proprio riferimento di posta elettronica e a consultare assiduamente il portale [www.progettolambro.it](http://www.progettolambro.it), sia per continuare il loro processo partecipativo sia per acquisire i materiali di discussione.



I dati personali così raccolti, saranno utilizzati unicamente per comunicazioni strettamente inerenti i lavori del Forum, a garanzia della privacy dei singoli partecipanti.

#### **ART.15 – CONTRIBUTO DEI PARTECIPANTI DURANTE I LAVORI**

Tutte le azioni/progetti proposti dovranno avere un **CARATTERE COSTRUTTIVO**.

Saranno privilegiate le proposte di azioni/progetti caratterizzati da un forte **PRAGMATISMO**, **FACILMENTE REALIZZABILI** e che coinvolgano prevalentemente attori locali e partecipanti al Forum.

#### **INVECE NON SARANNO ACCOLTI:**

- proposte e interventi a carattere esclusivamente polemico;
- azioni che non siano finalizzate al raggiungimento dei principi di sviluppo sostenibile e alla riduzione complessiva dell'impronta ecologica territoriale;
- azioni insostenibili sia finanziariamente sia tecnicamente o difficilmente realizzabili.

Le discussioni come già detto hanno carattere consultivo orientate verso gli elementi e le proposte costruttive e pragmatiche. I contributi raccolti sia durante un incontro sia online possono essere messi in discussione negli incontri successivi, purché le modifiche siano condivise anche dalla maggior parte di coloro che avevano partecipato alla elaborazione dei contributi. Nel caso di posizioni divergenti e non altrimenti risolvibili, spetta al Forum plenario conclusivo la loro mediazione.

*Per informazioni:*

**Segreteria del Forum c/o Dipartimento di riqualificazione fluviale del Parco Regionale della Valle Lambro**

*Via Susani, 10 - 20844 Rancate di Triuggio (MB)*

*Telefono 0362 970605 - Fax 0362 997298*

*E-mail: [stefano.mina@parcovoillelambro.it](mailto:stefano.mina@parcovoillelambro.it)*

*[carla.galbiati@parcovoillelambro.it](mailto:carla.galbiati@parcovoillelambro.it)*

### **3. CALENDARIO ED ORGANIZZAZIONE DEGLI INCONTRI**

Qui di seguito viene proposto un calendario di massima degli incontri con le specifiche delle Azioni che verranno trattate ad ogni appuntamento.

Il calendario potrà essere suscettibile di modifiche in corso d'opera che dovranno essere concordate con gli iscritti al Forum e tempestivamente comunicate a tutti i partecipanti.

Lo svolgimento del Forum è stato impostato in due parti:

- 1° parte (11/04/2013 - 31/07/2013): aggiornamenti sullo stato di avanzamento delle Azioni più importanti e già finanziate, discussione di proposte migliorative per i successivi livelli progettuali;
- 2° parte (04/09/2013 – 11/12/2013): breve presentazione delle Azioni proposte, loro disamina, discussione e raccolta delle proposte dei partecipanti sul bacino/corso d'acqua interessato.

Nell'ultimo incontro è prevista la presentazione del documento finale che potrà essere integrato dagli ultimi apporti dei vari pervenuti e dovrà essere sottoscritto da tutti i partecipanti.

<b>Data incontro</b>	
Gi 11/04/2013	Lambro 5-6 (LIFE+ az. B5, Cariplo az. 3), Orrido Inverigo 1 e Roggia Villa Romanò 1 (LIFE+ az. B4, Cariplo az. 2), Lambro 8
Me 24/04/2013	Lambro 5-6 (LIFE+ az. B5, Cariplo az. 3), Orrido Inverigo 1 e Roggia Villa Romanò 1 (LIFE+ az. B4, Cariplo az. 2), Lambro 8
Me 15/05/2013	Lambro 5-6 (LIFE+ az. B5, Cariplo az. 3), Orrido Inverigo 1 e Roggia Villa Romanò 1 (LIFE+ az. B4, Cariplo az. 2), Lambro 8
Me 22/05/2013	Lambro 5-6 (LIFE+ az. B5, Cariplo az. 3), Orrido Inverigo 1 e Roggia Villa Romanò 1 (LIFE+ az. B4, Cariplo az. 2), Lambro 8
Me 05/06/2013	Lambro 5-6 (LIFE+ az. B5, Cariplo az. 3), Orrido Inverigo 1 e Roggia Villa Romanò 1 (LIFE+ az. B4, Cariplo az. 2), Lambro 8
Me 19/06/2013	Lambro 5-6 (LIFE+ az. B5, Cariplo az. 3), Orrido Inverigo 1 e Roggia Villa Romanò 1 (LIFE+ az. B4, Cariplo az. 2), Lambro 8
Me 03/07/2013	Serata dedicata alla fitodepurazione



Gi 18/07/2013	Lambro 3 (LIFE+ az. B2, Cariplo az. 5)
Me 04/09/2013	Lambro 7 (LIFE+ az. B2, Cariplo az. 5)
Me 11/09/2013	Cavolto 1-2 (Cariplo az. 4)
Me 18/09/2013	Bevera Molteno 1-2-3-4-5-6-7-8
Me 25/09/2013	Lambro 1-2-4-9-10-11
Me 02/10/2013	Rio Brovada 1, Rio Brovarolo 1, Rio Pegorino 1
Me 09/10/2013	Lambro 12-13-14-15-16
Me 16/10/2013	Roggia Tabiago 1-2
Me 23/10/2013	Bevera di Naresso 1-2-3-4-5-6-7
Me 06/11/2013	Lambro Asso, Foce Valbrona, Torrente Lambro 1, Roggia Molinara 1
Me 13/11/2013	Alserio 1-2-3, Roggia Anzano 1, Roggia Comarcia 1
Me 20/11/2013	Bevera Bulciago 1-2
Me 27/11/2013	Lambro 17-18-19-20-21-22
Me 11/12/2013	DISCUSSIONE FINALE
Me 07/05/2014	DISCUSSIONE SU PRIMA PROPOSTA DEL DOCUMENTO FINALE